



P/21655311

REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

KLASA: 334-07/24-08/36
URBROJ: 529-06-02-02-02/2-24-5
Zagreb, 10. srpnja 2024.

Z A P I S N I K

o redovitom nadzoru nad radom Turističke zajednice Općine Milna obavljenom dana 10. srpnja 2024. godine.

Nadzor započinje u prostorijama Ministarstva turizma i sporta, Šubićeva 29 u 10,00 sati.

Nazočni: Petra Lepušić–Tunčec, voditeljica Službe, Mia Nimac, voditeljica Odjela i Ana Vučetić, viši savjetnik.

Nadzor se odnosi na razdoblje od 1. siječnja 2023. godine do dana zaključenja nadzora.

Nadzor se provodi na temelju odredbi članka 61. i 62. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20 - dalje u tekstu: Zakon).

Nadzorom je obuhvaćena primjena:

1. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 52/19 i 42/20)
2. Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“ broj, 13/22)
3. Pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava iz Fonda za udružene turističke zajednice („Narodne novine“, broj 4/22)
4. Pravilnika o kriterijima za dodjelu sredstava iz Fonda za turistički nedovoljno razvijena područja i kontinent („Narodne novine“, broj 4/22)
5. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13, 85/15 i 69/22).

Dokumentacija je zatražena dana 13. svibnja 2024. godine, elektroničkim putem, podneskom Klasa: 334-07/24-08/36, Urbroj: 529-06-02-02-02/2-24-1 od 6. svibnja 2024. godine te je i dostavljena ovom Ministarstvu na isti način dana 23. svibnja 2024. godine, podnesci Klasa: 334-07/24-08/36, Urbroj: 2. i 3, dana 17. lipnja 2024. godine Urbroj: 4 i dana 9. srpnja 2024. godine Urbroj: 6.

Izvršen je uvid u:

1. Statut Turističke zajednice Općine Milna (Službeni glasnik Općine Milna, broj: 14/20);
2. Poslovnik o radu Skupštine Turističke zajednice Općine Milna iz 2023. godine;
3. Poslovnik o radu Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Milna iz 2023. godine;
4. Pravilnik o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Milna iz 2022. godine;
5. Obrazloženje sastava Skupštine TZO Milna i izbora Turističkog vijeća TZO Milna;
6. Zapisnik sa izborne sjednice Skupštine Turističke zajednice Općine Milna iz 2020. godine;
7. Plan i program rada 2024.;
8. Rebalans plana rada i financijskog plana 2023.;
9. Izvješće o radu direktora Turističke zajednice Općine Milna;
10. Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu;
11. Izvješće o radu vijeća Turističke zajednice Općine Milna;
12. Izvješće o obavljenom nadzoru Turističke zajednice Općine Milna u razdoblju od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine;
13. Zapisnici sa sjednica Turističkog vijeća i Skupštine iz 2023. i 2024. godine;
14. Obrazloženje greške u zapisniku sa 7. redovne sjednice Skupštine Turističke zajednice općine Milna od 9. srpnja 2024. godine;
15. internetsku stranicu turističke zajednice <https://tz-milna.hr/dokumenti/>;
16. Izvještaj o prihodima i rashodima za razdoblje 01.01.2023. do 31.12.2023. – PR-RAS-NPF;
17. Uvjerenje o položenom stručnom ispitu za direktoricu i zaposlene;
18. Izjava direktorice o nepostojanju sukoba interesa.
19. Rješenje o upisu direktorice Klasa: UP/I-334-10/22-01/673, Urbroj: 529-06-02-02-02/2-22-2 od 15. srpnja 2022. godine;

1. OPĆI PODACI

Turistička zajednica Općine Milna upisana je rješenjem Ministarstva turizma i sporta Klasa: UP/I-034-02/15-02/57, Urbroj: 529-05-15-2 od dana 15. rujna 2015. godine pod upisnim brojem 309 u Upisniku turističkih zajednica.

Sjedište turističke zajednice upisano u Upisnik turističkih zajednica je 21 405 Milna Riva 5, što odgovara adresi objavljenoj na mrežnim stranicama Zajednice.

Predsjednik Turističke zajednice Općine Milna je Frane Lozić, a osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Milna je direktorica Ana Grassi.

Skupština Turističke zajednice Općine Milna, na sjednici održanoj 11. rujna 2020. godine donijela je Statut Turističke zajednice Općine Milna (Službeni glasnik Općine Milna, broj: 14/20) koji je objavljen na mrežnim stranicama Zajednice.

Turistička zajednica je u 2023. godini ostvarila ukupne prihode u visini od 262.768,46 eura od čega je 18,75 % potrošeno za plaće zaposlenih, sukladno članku 59. stavku 5. Zakona.

Na Turističku zajednicu se kao na pravnu osobu primjenjuje i Zakon o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13,85/15 i 69/22). Člankom 11. Zakona, propisano je

da je rad turističkih zajednica javan. Javnost rada osigurava se i ostvaruje na način propisan ovim Zakonom i Statutom turističke zajednice.

U skladu s navedenim utvrđeno je da Turistička zajednica Općine Milna omogućava i osigurava informacije fizičkim i pravnim osobama sukladno gore citiranom zakonu na način da se pravo na informaciju ostvaruje podnošenjem zahtjeva pisanim putem, a za što služi obrazac objavljen na službenim stranicama Zajednice. Također se na mrežnim stranicama Zajednice nalaze svi potrebni dokumenti sukladno članku 10. gore navedenog zakona.

1.1. Direktorica i zaposleni u turističkoj zajednici

Sukladno čl. 22. stavku 2. Zakona, direktorica Ana Grassi imenovana je na mandat od četiri godine s danom 1. lipnja 2022. godine te je rješenjem Ministarstva turizma i sporta, Klasa: UP/I-334-10/22-01/673, Urbroj: 529-06-02-02/2-22-2 od 15. srpnja 2022. godine, upisana kao osoba ovlaštena za zastupanje Turističke zajednice Općine Milna u Upisnik turističkih zajednica.

Turistička zajednica Općine Milna ima dvije zaposlene: Anu Grassi direktoricu i Tineju Bonačić-Piculović savjetnika za financije, koje su sukladno članku 23. stavku 1. Zakona, položile stručni ispit za rad u turističkoj zajednici.

Ovo Ministarstvo je u svrhu provođenja nadzora zatražilo da se direktorica Turističke zajednice Općine Milna očituje da li je u bilo kakvom sukobu interesa sukladno članku 24. Zakona o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“ broj 52/19 i 42/20) te je zaprimljena izjava kako ista nije u sukobu interesa niti po jednoj od točaka predmetnog članka Zakona.

Direktorica je sukladno članku 42. toč. 8. Statuta, podnijela Izvještaj o radu direktora Turističke zajednice Općine Milna za 2023. godinu Turističkom vijeću te je navedeni Izvještaj usvojen na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 4. travnja 2024. godine.

2. RAD TIJELA TURISTIČKE ZAJEDNICE

2.1. Skupština

U nadziranom razdoblju održane su ukupno tri sjednice Skupštine:

- sjednica Skupštine održana 5. travnja 2023. godine
- sjednica Skupštine održana 22. prosinca 2023. godine, što je u skladu sa člankom 14. stavkom 4. Zakona
- sjednica Skupštine održana 4. travnja 2024. godine.

Iako su se sukladno članku 14. stavku 4. Zakona, održale dvije sjednice Skupštine u 2023. godini potrebno je uskladiti dinamiku održavanja sjednica Skupštine zbog pravovremenog donošenja planskih i izvještajnih dokumenata (ožujak i prosinac).

Dostavljen je zapisnik sa elektronske Izborne sjednice Skupštine Turističke zajednice Općine Milna koja je održana 9. studenog 2020. godine, na kojoj su imenovani članovi Skupštine i Turističkog vijeća na mandat.

Skupština ima svoj Poslovnik o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 5. travnja 2023. godine sukladno članku 17. toč. 10. Statuta.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Skupštine te je u njima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su zapisnici sa sjednica Skupštine potpisani od strane predsjednika Turističke zajednice Općine Milna, ovjervitelja zapisnika i zapisničara, što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Nisu dostavljene Odluke sa sjednica Skupštine, te obzirom na navedeno napominjemo da se o svakom predmetu dnevnog reda donosi odgovarajući akt (odluka, zaključak) te je potrebno da se navedena odredba poštuje prilikom održavanja budućih sjednica Skupštine.

Uvidom u zapisnike sa sjednica utvrđeno je da Skupština turističke zajednice ne odlučuje većinom glasova prisutnih članova što nije u skladu s člankom 14. stavkom 6. Zakona. U dostavljenom zapisniku sa 7. kojim je sjednice Skupštine održane 22. prosinca 2023. godine utvrđeno je kako je sjednici prisustvovalo pet članova Skupštine i predsjednik, dok je za pet članova navedeno da nisu nazočni, a dva člana Skupštine nisu uopće navedena u zapisniku te nije moguće utvrditi dali su prisustvovali navedenoj sjednici.

U članku 6. Poslovníka o radu Skupštine navedeno je kako Skupštinu čine predsjednik i 12 članova, dok je člankom 27. navedenog Poslovníka propisano da je za pravovaljano odlučivanje na sjednici Skupštine potrebna prisutnost više od polovine ukupnog broja članova Skupštine, navedenim člankom također je propisano kako je potrebno utvrditi da postoji potreban broj prisutnih te potom otvoriti sjednicu. Ukoliko nije prisutan potreban broj članova Skupštine predsjednik odgađa sjednicu, jer nije moguće utvrditi kvorum.

Turistička zajednica Općine Milna dostavila je Obrazloženje greške u zapisniku sa 7. redovne sjednice Skupštine Turističke zajednice općine Milna održane 22. prosinca 2023. godine, zaprimljno pod Klasa: 334-07/24-08/36, Urbroj: 6 dana 9. srpnja 2024. godine u kojem je navedeno kako se prilikom izrade zapisnika dogodila greška u popisu nazočnih i odsutnih članova, odnosno da zapisničar nije jednog člana Skupštine naveo kao nazočnog, već kao odsutnog, dok za dva člana nije navedeno da su odsutna. Sukladno navedenom utvrđeno je kako je predmetnoj sjednici Skupštine bilo nazočno šest članova i predsjednik, odnosno više od polovice članova Skupštine.

2.2. Nadzor rada turističke zajednice od strane Skupštine

Sukladno članku 60. stavku 1. Zakona, Skupština turističke zajednice obavlja stručni nadzor nad radom turističke zajednice.

Člankom 16. Zakona, propisano je da Skupština turističke zajednice nadzire: 1. vođenje poslova turističke zajednice, 2. materijalno i financijsko poslovanje i raspolaganje sredstvima turističke zajednice i 3. izvršenje i provedbu programa rada turističke zajednice.

Sukladno članku 60. stavku 2. Zakona, Skupština turističke zajednice može povjeriti neovisnom revizoru obavljanje nadzora nad radom zajednice.

Skupština Turističke zajednice Općine Milna je na sjednici održanoj dana 4. travnja 2024. godine, usvojila Izvješće o obavljenom nadzoru Turističke zajednica Općine Milna u razdoblju od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine.

Napominjemo da je Izvješće o obavljenom stručnom nadzoru za 2023. godinu bilo potrebno usvojiti najkasnije do 31. ožujka 2024. godine.

Člankom 60. stavkom 8. Zakona, propisano je da je turistička zajednica dužna zaključak i mišljenje te naloge temeljem provedenog nadzora, iz stavka 1. tog članka, objaviti na svojim mrežnim stranicama i omogućiti trajnu dostupnost. Izvješće o obavljenom nadzoru Turističke zajednica Općine Milna u razdoblju od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine nije objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

2.3. Turističko vijeće

Sukladno članku 35. Zakona i članka 25. Statuta, Turističko vijeće Turističke zajednice Općine Milna ima predsjednika i osam članova imenovanih na Izornoj Skupštini koja je održana 9. studenog 2020. godine.

U nadziranom razdoblju održano je ukupno tri sjednice Turističkog vijeća:

- sjednica Turističkog vijeća održana 5. travnja 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 22. prosinca 2023. godine
- sjednica Turističkog vijeća održana 4. travnja 2024. godine.

Zapisnici sadrže sve elemente propisane Poslovníkom o radu Turističkog vijeća te je u zapisnicima naveden detaljan sadržaj rasprave za svaku točku dnevnog reda. Zapisnici su potpisani od strane predsjednika Turističkog vijeća Turističke zajednice Općine Milna i zapisničara što je u skladu sa Statutom i Poslovníkom.

Nisu dostavljene odluke sa sjednica Turističkog vijeća te obzirom na navedeno napominjemo da se o svakom predmetu dnevnog reda donosi odgovarajući akt (odluka, zaključak), te je potrebno da se navedena odredba poštuje prilikom održavanja budućih sjednica Turističkog vijeća.

Turističko vijeće ima svoj Poslovník o radu koji je donesen na sjednici održanoj dana 5. travnja 2023. godine sukladno članku 23. toč. 9. Statuta Turističke zajednice Općine Milna.

Na sjednici Turističkog vijeća održanoj dana 7. ožujka 2022. godine donesen je Pravilnik o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Milna.

Uvidom u navedeni Pravilnik utvrđeno je da radna mjesta te sam Pravilnik nisu usklađeni s Pravilnikom o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Člankom 22. stavkom 1. Zakona, propisano je da turistička zajednica ima direktora turističke zajednice. Do 1. siječnja 2020. godine, na snazi je bio Zakon o turističkim zajednicama i promicanju hrvatskog turizma („Narodne novine“, broj 152/08) koji je propisivao da turistički ured ima direktora turističkog ureda (direktor Ureda). Stupanjem na snagu novog Zakona, **prestalo je postojati radno mjesto direktora turističkog ureda (kao i turistički ured)**, a definirano je radno mjesto direktora turističke zajednice te je potrebno uskladiti nazive u svim pravilnicima Zajednice.

Moguće je da u Turističkoj zajednici organizirate stručnu službu pod nazivom turistički ured, ali je navedeno potrebno točno definirati u Pravilniku djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Milna.

Uvidom u dostavljeni Pravilnik utvrđeno je kako u istom nije naveden broj Narodnih Novina u kojima je objavljen Pravilnik o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22), dok se u članku 16. pozivate na Pravilnik o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkom uredu turističke zajednice općine, grada, županije i Glavnom uredu Hrvatske turističke zajednice (»Narodne novine«, broj 23/17. i 72/17.) koji više nije na snazi.

Uz navedeno u dostavljenom Pravilniku o djelokrugu, organizaciji, načinu rada i unutarnjem ustrojstvu zaposlenih u Turističkoj zajednici Općine Milna nisu navedeni uvjeti za radna mjesta: Savjetnika za financije, Turistički informator i Voditelj Turističko-informativnog centra sukladno Pravilniku o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22).

Turističko vijeće je u rokovima sukladno Zakonu, prosljedilo Skupštini Izvješće o radu Vijeća Turističke zajednice Općine Milna kojeg je Skupština usvojila na sjednici Skupštine održanoj 4. travnja 2024. godine.

Napominjemo da sukladno članku 18. točka 3. Zakona, Turističko vijeće zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada podnosi Skupštini izvješće o svom radu. Iz čega proizlazi da je Skupština imala obvezu usvojiti Izvješće o radu Turističkog vijeća za 2023. zajedno s izvješćem o izvršenju programa rada tj. do kraja ožujka 2024. godine, a što nije učinila u zakonskom roku.

3. GODIŠNJI PROGRAM RADA I IZVJEŠĆE O IZVRŠENJU PROGRAMA RADA

Turistička zajednica Općine Milna donijela je Plan i program rada 2024. na sjednici Skupštine održanoj dana 22. prosinca 2023. godine.

Skupština je donijela Program rada u zakonskim rokovima sukladno članku 55. Zakona, te je isti objavljen na mrežnim stranicama Turističke zajednice.

Turistička zajednica Općine Milna izradila je svoj Godišnji program rada za 2024. godinu sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada, a za koji su dobili suglasnost Turističke zajednice Splitsko-dalmatinske županije.

Sukladno članku 56. stavku 5. Zakona, ako tijekom godine dođe do odstupanja od programa rada u obujmu većem od 5 %, turistička zajednica je dužna donijeti izmjene odnosno dopune programa rada. Također, Zakonom je određeno u istome članku stavku 6. da se izmjene programa rada obavljaju na način i prema postupku kojim se donosi program rada te u stavku 7. da je turistička zajednica dužna program rada te izmjene odnosno dopune programa rada objaviti na svojim mrežnim stranicama u roku od osam dana od dana donošenja.

Na sjednici Skupštine održanoj dana 22. prosinca 2023. godine usvojen je Rebalans plana rada i financijskog plana 2023. godine te je pregledom mrežnih stranica utvrđeno da je navedeni dokument i objavljen.

Predmet nadzora Ministarstva turizma i sporta bilo je i Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu, koje je usvojeno na sjednici Skupštine održanoj 5. travnja 2024. godine.

Iz gore navedenog razvidno je da Skupština nije donijela Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. godinu u zakonskim rokovima propisanim u članku 57. stavku 1. Zakona.

Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. nije izrađeno sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju godišnjeg programa rada. Izvješće o izvršenju programa rada za 2023. je objavljeno na mrežnim stranicama Zajednice.

Temeljem utvrđenog donosi se sljedeći:

Z a k l j u č a k

1. Dostavlja se zapisnik o nadzoru Turističke zajednice Općine Milna na očitovanje u roku 8 dana od dana zaprimanja ovog zapisnika.
2. Nalaže se Turističkoj zajednici Općine Milna da u roku od tri radna dana od dana zaprimanja ovog zapisnika na mrežnim stranicama Zajednice objavi Izvješće o obavljenom nadzoru Turističke zajednice Općine Milna u razdoblju od 01.01.2023. do 31.12.2023. godine;
3. Nalaže se Turističkoj zajednici Općine Milna da najkasnije do 1. listopada 2024. godine:
 - dostavi novi Pravilnik o djelokrugu, unutarnjem ustrojstvu, organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Turističkoj zajednici Općine Milna koji je usklađen s odredbama Zakona i Pravilnika o posebnim uvjetima koje moraju ispunjavati zaposleni u turističkim zajednicama („Narodne novine“, broj 13/22) te zapisnik i odluku sa sjednice Turističkog vijeća na kojoj je novi Pravilnik usvojen;
 - izradi Izvješće o izvršenju Programa rada za 2023. godinu u potpunosti sukladno Metodologiji i obveznim uputama za izradu godišnjeg programa rada i izvješća o izvršenju

godišnjeg programa rada, te dostavi zapisnik i odluku sa sjednice Skupštine na kojoj je Izvješće o izvršenju Programa rada za 2023. godinu usvojeno i isto objavi na mrežnim stranicama Zajednice;

- dostavi sve odluke sa sjednica Skupštine održanih u 2023. i 2024. godini potpisane po predsjedniku Turističke zajednice Općine Milna;
- dostavi sve odluke sa sjednica Turističkog vijeća održanih u 2023. i 2024. godini potpisane po predsjedniku Turističke zajednice Općine Milna;
- dostavi ispravljeni zapisnik sa 7. redovne sjednice Skupštine Turističke zajednice Općine Milna potpisan po predsjedniku Turističke zajednice Općine Milna i zapisničara.

ZA MINISTARSTVO TURIZMA I SPORTA

1. Petra Lepušić–Tunčec, voditeljica Službe



2. Mia Nimac, voditeljica Odjela



3. Ana Vučetić, viši savjetnik



Nadzor je završio 10. srpnja 2024. godine u 14,00 sati.